500 万上限已就位，“十五五”对会计罚款的真正杀招不在数字

2026 年 11 月 11 日，财政部开了一场发布会，“十五五”时期会计高质量发展的基调被一句话定死：把财务造假“打下去”。

很多人第一反应是看罚款标准。标准确实变了，而且变得很猛。但如果只盯着“500 万”这个数字，可能会错过“十五五”会计监管最要害的变化。

先看“价目表”：两法已经把天花板掀了

会计领域的罚款逻辑，过去被诟病最多的一点是“造假收益远大于成本”。这个局面在“十五五”前夕已经被两部法律的修订彻底改写。

2024 年修订的《会计法》，把对单位的罚款上限从 10 万元改成“违法所得一倍以上十倍以下”，对个人的罚款上限从 5 万元直接拉到 500 万元。2026 年 6 月修订、2027 年 1 月施行的《注册会计师法》，把违规出具报告的罚款上限从“违法所得 5 倍”提高到 10 倍，还新增了暂停业务、吊销执照、终身禁业等资格罚。

财政部会计司司长林启云在发布会上把这套组合拳概括得很直白：堵住“做假账”和“出假报告”两个源头。

换句话说，“十五五”开局时，罚款的“价目表”已经写好了。上限不再是 5 万、10 万的量级，个人 500 万、机构 10 倍违法所得的尺度，放在整个行政执法领域都算得上严厉。

但“十五五”真正的变量，是执法密度

法律写得好，不等于罚得到。过去几年财政部交出的执法数据，才是“十五五”推文里更值得关注的部分。

2023 到 2025 年，财政部连续三年搞财会监督专项行动，对 1.8 万户企业开展会计信息质量检查，对 356 户企业、188 名企业负责人作出行政处罚；对 7010 家次会计师事务所开展执业质量检查，对 729 家次事务所、1896 名注册会计师作出行政处罚。

这不是零星抽查的节奏。三年七千多家次事务所被查，近两千名注册会计师被罚，说明“十五五”接手的不是一个空转的处罚框架，而是一套已经在高频运转的执法机器。

具体案例更能看出力度。2026 年 4 月，财政部对中兴财光华会计师事务所开出罚单，警告、暂停经营业务 1 年，会同证监会合计罚没 2.52 亿元；16 名签字注册会计师被警告，部分被暂停执行业务 1 个月到 1 年。2026 年 1 月，北京亚泰国际会计师事务所因紫天科技审计项目中的严重问题，被没收违法所得 165 万、罚款 726 万，暂停经营业务 1 年，签字注册会计师田梦珺被吊销证书，任海春被暂停执行业务 1 年。

罚款之外，资格罚开始成为常规选项。暂停业务、吊销证书，对事务所和注册会计师来说，比罚一笔钱更伤筋动骨。

“全链条”才是“十五五”罚款逻辑的质变

如果只是罚款变重、检查变多，那还停留在“加大力度”的层面。“十五五”规划里真正改变游戏规则的表述，是深挖造假链条，依法查处第三方配合造假行为。

过去追责的默认对象是编制报表的企业和签字注册会计师。但财务造假很少是一个人能完成的事。客户配合走账、供应商配合开票、关联方配合过桥，没有这些“外部环节”，假账很难做得圆。“十五五”明确把追责半径向外扩：不再只看报表是谁编的，还要看谁在配合、谁在纵容、谁在从中分利。

财政部监督评价局副局长孙锋在发布会上进一步说明了执行路径：与发展改革、公安、金融监管、证券监管等部门建立线索移送机制，推动行政、民事、刑事立体追责。这意味着会计罚款不再是单一维度的“罚酒三杯”，而是和刑事追诉、民事赔偿、信用惩戒串在同一条链上。罚款只是起点，后面的代价可能大得多。

对会计人和企业意味着什么

对一线会计人员来说，“十五五”最现实的信号是：个人责任不再是可以躲在“单位决定”后面回避的东西。会计法把个人罚款上限拉到 500 万，注册会计师法把签字注册会计师的暂停执业、吊销证书写得更细，配合造假被纳入追责范围，都在指向同一个方向——谁经手、谁签字、谁配合，谁就可能被单独拎出来承担责任。

对企业而言，罚款金额本身固然要算，但更该算的是“全链条暴露”的概率。当监管的触角从报表结果向前延伸到业务源头、交易链条和鉴证流程，一笔配合造假的“帮忙”，可能比一笔正常的违规罚款更容易把整条链上的人拖

进来。

“十五五”对会计罚款的叙事，不是“突然有了天价罚单”。真正的变化是：**上限已经在那儿了，而让它落地的执法密度和追责半径，正在被系统性地拉满。** 对还在用旧成本收益算账的人来说，这个温差，可能是未来五年最危险的地方。